

---

**Контрольно-счетная комиссия  
муниципального образования «Новоспасский район»**

---

ул. Мира, 25, р.п.Новоспасское, Ульяновская область, 433870

---

24 мая 2019 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

*по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Оценка эффективности работы исполнительных органов муниципальной  
власти по увеличению доходной базы бюджетов городского и сельских  
поселений муниципального образования «Новоспасский район»»*

**Основание ЭАМ:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный Закон от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», ст.8 Положения о Контрольно-счетной комиссии МО «Новоспасский район, утвержденного решением Совета депутатов № 22/111 от 01.12.2011 г., стандарт финансового контроля (СФК № 2) «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Новоспасский район», п.1.4 плана работы Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Новоспасский район» на 2019 год.

**Цель ЭАМ:** выявление резервов по увеличению доходной базы городского и сельских поселений МО «Новоспасский район»

**Предмет ЭАМ:** доходная база городского и сельских поселений МО «Новоспасский район», факторы, влияющие на формирование доходной базы городского и сельских поселений МО «Новоспасский район»

**Объекты ЭАМ:** МО «Новоспасское городское поселение», МО Коптевское сельское поселение, МО Красносельское сельское поселение, МО Садовское сельское поселение, МО Троицкосунгурское сельское поселение, МО Фабричновыселковское сельское поселение

**Проверяемый период:** 2018 год

**Срок проведения ЭАМ:** с 20.02.2019 по 21.03.2019г. и с 13.05.2019г. по 24.05.2019г.

Для проведения ЭАМ использовались:

- информация, предоставленная городским и сельскими поселениями МО «Новоспасский район» по запросу Контрольно-счетной комиссии МО «Новоспасский район»;
- информация по недоимке, предоставленная Управлением финансов администрации МО «Новоспасский район»;
- результаты внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов и бюджетной отчетности городского и сельских поселений МО «Новоспасский район»;

– единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенный на официальном сайте налоговой службы nalog.ru.

Поступления по налоговым доходам, в том числе налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, земельный налог, представлены в таблице 1 по данным отчетов об исполнении бюджетов городского и сельских поселений МО «Новоспасский район» за 2018 год.

**Информация по поступлениям налоговых доходов за 2018 год  
в разрезе поселений МО «Новоспасский район»**

**Таблица 1**  
тыс.рублей

№ п/п	Наименование поселения	Налог на доходы физических лиц		Исполнен о, %	Налог на имущество физических лиц		Исполнен о %	Земельный налог		Исполнено, %
		план	факт		план	факт		план	факт	
1	Новоспасское городское поселение	28401,5	29922,2	105,4	1867,3	1927,6	103,2	7230,0	7487,9	103,6
2	Коптевское сельское поселение	273,6	292,4	106,9	179,7	180,1	100,2	813,0	868,7	106,9
3	Красносельское сельское поселение	608,0	778,4	128,0	200,0	281,9	141,0	1150,0	1172,2	101,9
4	Садовское сельское поселение	204,4	217,7	106,5	117,0	118,8	101,5	911,6	823,2	90,3
5	Троицкосунгурское сельское поселение	1046,6	1068,3	102,1	175,0	178,0	101,7	577,0	588,5	102,0
6	Фабрично-Выселковское сельское поселение	115,5	134,5	116,5	75,0	92,0	122,7	254,7	324,9	127,6
<b>ИТОГО</b>		<b>30649,6</b>	<b>32413,5</b>	<b>105,8</b>	<b>2614,0</b>	<b>2778,4</b>	<b>106,3</b>	<b>10936,3</b>	<b>11265,4</b>	<b>103,0</b>

Информация по недоимке налоговых доходов представлена в таблице 2 по данным, предоставленным Управлением финансов администрации МО «Новоспасский район».

**Информация по недоимке налоговых доходов на 01.01.2019г.  
в разрезе поселений МО «Новоспасский район»**

**Таблица 2**  
тыс.рублей

<b>№п/п</b>	<b>Наименование поселения</b>	<b>Налог на доходы физических лиц</b>	<b>Налог на имущество физических лиц</b>	<b>Земельный налог</b>
1	Новоспасское городское поселение	1588,5	544,1	1000,4
2	Коптевское сельское поселение	142,3	122,3	100,8
3	Красносельское сельское поселение	201,9	215,9	370,6
4	Садовское сельское поселение	43,5	87,8	110,2
5	Троицкосунгурское сельское поселение	261,8	87,2	189,2
6	Фабричновыселковское сельское поселение	43,8	68,2	90,0
<b>ИТОГО</b>		<b>2281,8</b>	<b>1125,5</b>	<b>1861,2</b>

*1) Имущественный блок в разрезе городского и сельских поселений МО «Новоспасский район»*

**Информация по объектам недвижимости городского и сельских поселений МО «Новоспасский район»**

**Таблица 3**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование муниципального образования</b>	<b>Общее количество зданий</b>	<b>Количество зданий, которые поставлены на учет в Росреестре</b>	<b>Количество зданий, в которых никто не проживает</b>	<b>Количество зданий, используемых в качестве жилого дома или дачи, которые поставлены на учет в Росреестре</b>
1	Новоспасское городское поселение	4264	4144	42	3733
2	Коптевское сельское поселение	950	816	13	795
3	Красносельское сельское поселение	1720	1434	171	1398
4	Садовское сельское поселение	607	544	40	529
5	Троицкосунгурское сельское поселение	767	658	90	643
6	Фабричновыселковское сельское поселение	755	589	256	580

<b>ИТОГО</b>	<b>9056</b>	<b>8185</b>	<b>612</b>	<b>7678</b>
--------------	-------------	-------------	------------	-------------

Из Таблицы 3 видно, что в Новоспасском районе на 01.01.2019г.:

- 1) Общее количество зданий составило – 9056 зданий;
- 2) Количество зданий, которые поставлены на учет в Росреестре, составило – 8185 здания;
- 3) Количество зданий, в которых никто не проживает, составило – 612 зданий;
- 4) Количество зданий, используемых в качестве жилого дома или дачи, которые поставлены на учет в Росреестре, составило – 7678 здания.

**Таблица 4**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование муниципального образования</b>	<b>Доля зданий, которые поставлены на учет в Росреестре, %</b>	<b>Доля зданий, в которых никто не проживает, %</b>	<b>Доля зданий, используемых в качестве жилого дома или дачи, которые поставлены на учет в Росреестре, %</b>
1	Новоспасское городское поселение	97,8	1,0	87,5
2	Коптевское сельское поселение	86,4	9,5	84,3
3	Красносельское сельское поселение	83,4	9,9	81,3
4	Садовское сельское поселение	86,8	6,4	84,4
5	Троицкосунгурское сельское поселение	85,6	11,7	83,8
6	Фабричновыселковское сельское поселение	78,0	33,9	76,8
	<b>ИТОГО</b>	<b>90,4</b>	<b>6,8</b>	<b>84,8</b>

Из Таблицы 4 видно, что в Новоспасском районе на 01.01.2019г. от общего количества зданий:

- 1) Доля зданий, которые поставлены на учет в Росреестре, составила – 90,4%;
- 2) Доля зданий, в которых никто не проживает, составила – 6,8%;
- 3) Доля зданий, используемых в качестве жилого дома или дачи, которые стоят на учете в Росреестре, составила – 84,8%.

**Информация по постановке жилых зданий городского и сельских поселений МО «Новоспасский район» на учет в Росреестре на 01.01.2019г.**

**Таблица 5**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Общее количество жилых зданий	Количество жилых зданий, которые поставлены на учет в Росреестре	Доля жилых зданий, которые поставлены на учет в Росреестре, от общего количества жилых зданий, %
1	Новоспасское городское поселение	4059	3733	92,0
2	Коптевское сельское поселение	841	795	94,5
3	Красносельское сельское поселение	1649	1398	84,8
4	Садовское сельское поселение	607	529	87,1
5	Троицкосунгурское сельское поселение	662	643	97,1
6	Фабричновыселковское сельское поселение	727	580	79,8
	<b>ИТОГО</b>	<b>8545</b>	<b>7678</b>	<b>89,9</b>

Из Таблицы 5 видно, что количество зданий, используемых в качестве жилого дома или дачи, которые поставлены на учет в Росреестре, в Новоспасском районе на 01.01.2019г. от общего количества жилых зданий составляет 89,9 %.

Сумма недоимки по налогу на имущество в Новоспасском районе на 01.01.2019г. составила 1125,5 тыс.рублей (см. Таблицу 2). На учет всего не поставлено 871 здание или 9,6%. Таким образом, имеется резерв по увеличению доходной базы по налогу на имущество в виде снижения уровня недоимки и увеличения налогооблагаемой базы, путем побуждения к постановке на учет в Росреестре незарегистрированных зданий.

### Информация по земельным долям городского и сельских поселений МО «Новоспасский район»

**Таблица 6**

Наименование муниципального образования	Площадь земель с/х угодий, га	Определено земельных паев, кол-во	Размежеваны и поставлены на кадастр земельные паи, кол-во/га	Доля зарегистрированных паев от общего количества, %	Невостребованные паи с/х угодий		Доля невостребованных паев от общего количества, %	План-график
					кол-во	га		
Новоспасское городское	15674	1251	1251/15674	100,0	113	1472,5	9,0	Имеется

поселение								
Коптевское сельское поселение	10564	876	648/7929,6	74,0	0	0	0	Не имеется
Красносельское сельское поселение	10884	907	860/10320	94,8	47	564	5,2	Имеется
Садовское сельское поселение	10975,6	811	752/10205	92,7	45	581,1	5,5	Имеется
Троицкосунгурское сельское поселение	4152	659	56,5/356	8,6	71	452	10,8	Не имеется
Фабрично-сельское поселение	5694	512	512/5694	100,0	39	478,2	7,6	Имеется
<b>ИТОГО</b>	<b>57943,6</b>	<b>5016</b>	<b>4079,5/50178,6</b>	<b>81,3</b>	<b>315</b>	<b>3547,8</b>	<b>6,3</b>	

Из Таблицы 6 видно, что в Новоспасском районе на 01.01.2019г.:

- 1) Количество земельных паев по данным городского и сельских поселений составляет 5016 штук.
- 2) Размежевано и поставлено на кадастровый учет 4079,5 земельных долей.
- 3) Не востребовано 315 земельных паев или 6,3% от общей суммы определенных земельных паев.
- 4) Не востребовано 3547,8 га сельхозугодий.

По всем поселениям, имеющим невостребованные паи, кроме МО Троицкосунгурское сельское поселение, имеются планы-графики на 2019 год по установлению права муниципальной собственности за муниципальными образованиями на невостребованные земельные доли.

Сумма недоимки по земельному налогу в Новоспасском районе на 01.01.2019г. составила 1861,2 тыс.рублей (см. Таблицу 2). Не востребовано 315 земельных паев или 6,3% от общей суммы определенных земельных паев. Таким образом, имеется резерв по увеличению доходной базы по земельному налогу в виде снижения уровня недоимки по земельному налогу и оформлении невостребованных земельных долей сельхозугодий.

Совместная и эффективная работа собственников земельных долей, сельхозпроизводителей и органов местного самоуправления позволит иметь возможность не только использовать по назначению площади бесхозных, необрабатываемых сельскохозяйственных земель, находящихся в долевой собственности, но и увеличить поступление земельного налога в бюджеты муниципальных образований.

## 2) *Налоговый блок в разрезе городского и сельских поселений МО «Новоспасский район»*

По данным Управления финансов администрации МО «Новоспасский район» на 01.01.2019 год недоимка по налогу на доходы физических лиц по городскому и сельским поселениям муниципального образования «Новоспасский район» числится в сумме 2281,8 тыс. руб.

В целях обеспечения своевременного и полного поступления доходов в бюджет муниципального образования «Новоспасский район» в 2018 году проводились мероприятия по увеличению налогового потенциала района и увеличению доходной части бюджета муниципального образования. Проведено 74 заседания межведомственной комиссии по увеличению поступлений в консолидированный бюджет, в том числе 22 – в районе, 52 – в сёлах. Проведена работа с 134 организациями и индивидуальными предпринимателями, в результате чего сокращена задолженность по налогам и сборам на 3414,9 тыс. руб. Также проводились трехсторонние рейды, в результате которых сокращена задолженность по налогам и сборам на 253,6 тыс. руб.

### **Информация о субъектах малого предпринимательства городского и сельских поселений МО «Новоспасский район»**

**Таблица 7**

№ п/п	Наименование поселения	Количество о субъектов предпринимательства	Среднесписочная численность работников в 2018 году, чел.		Среднее количество наемных работников (включая сезонных) в расчете на 1 субъект предпринимательства	Количество лиц, работающих в рамках патентной системы на территории муниципального образования
			Всего	в том числе сезонных работников в		
1	Новоспасское городское поселение	456	2076	6	4,6	7
2	Коптевское сельское поселение	25	121	7	4,8	0
3	Красносельское сельское поселение	52	99	10	1,9	0
4	Садовское сельское поселение	9	8	3	0,9	0
5	Троицкосунгурское сельское поселение	5	13	0	2,6	0
6	Фабричновыселковское сельское поселение	8	12	0	1,5	0
	<b>ИТОГО</b>	<b>555</b>	<b>2329</b>	<b>26</b>	<b>4,2</b>	<b>7</b>

### **1. Новоспасское городское поселение**

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО Новоспасское городское поселение зарегистрированы 408 СМП, в том числе 291 индивидуальный предприниматель и 117 юридических лиц. По данным администрации муниципального образования о субъектах малого предпринимательства на территории муниципального образования осуществляют свою деятельность 456 СМП, в том числе:

- 338 индивидуальных предпринимателей, численность работников, занятых у ИП - 1014 человек.
- юридических лиц в количестве 118 ед., численность работников, занятых в ЮЛ - 1062 человека, в том числе 6 сезонных работников.

### **2. Коптевское сельское поселение**

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО Коптевское сельское поселение зарегистрированы 19 субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), в том числе 15 индивидуальных предпринимателей и 4 юридических лица. По данным администрации муниципального образования Коптевское сельское поселение о субъектах малого предпринимательства на территории муниципального образования осуществляют свою деятельность 25 СМП, в том числе:

- 19 индивидуальных предпринимателей, численность работников, занятых у ИП - 71 человек, в том числе 4 сезонных работника.
- ООО в количестве 6 ед., численность работников, занятых в ООО - 50 человек, в том числе 3 сезонных работника.

### **3. Красносельское сельское поселение**

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО Красносельское сельское поселение зарегистрированы 56 СМП, в том числе 48 индивидуальных предпринимателей и 8 юридических лиц. По данным администрации муниципального образования Красносельское сельское поселение о субъектах малого предпринимательства на территории муниципального образования осуществляют свою деятельность 52 СМП, в том числе:

- 52 индивидуальных предпринимателя, численность работников, занятых у ИП - 99 человек, в том числе 10 сезонных работников.

### **4. Садовское сельское поселение**

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО Садовское сельское поселение зарегистрированы 11 СМП, в том числе 10 индивидуальных предпринимателей и 1 юридическое лицо. По данным администрации муниципального образования Садовское сельское поселение о субъектах



малого предпринимательства на территории муниципального образования осуществляют свою деятельность 9 СМП, в том числе:

- 8 индивидуальных предпринимателей, численность работников, занятых у ИП - 2 человека.
- ООО в количестве 1 ед., численность работников, занятых в ООО - 6 человек, в том числе 3 сезонных работника.

#### **5. Троицкосунгурское сельское поселение**

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО Троицкосунгурское сельское поселение зарегистрированы 35 СМП, в том числе 24 индивидуальных предпринимателя и 11 юридических лиц. По данным администрации муниципального образования Троицкосунгурское сельское поселение о субъектах малого предпринимательства на территории муниципального образования осуществляют свою деятельность 5 СМП, в том числе:

- 4 индивидуальных предпринимателя, численность работников, занятых у ИП - 10 человека.
- ООО в количестве 1 ед., численность работников, занятых в ООО - 3 человека.

#### **6. Фабричновыселковское сельское поселение**

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на территории МО Фабричновыселковское сельское поселение зарегистрированы 14 СМП, в том числе 10 индивидуальных предпринимателей и 4 юридических лица. По данным администрации муниципального образования Фабричновыселковское сельское поселение о субъектах малого предпринимательства на территории муниципального образования осуществляют свою деятельность 8 СМП, в том числе:

- 8 индивидуальных предпринимателей, численность работников, занятых у ИП - 12 человек.

Таким образом, всего по муниципальному образованию «Новоспасский район» зарегистрировано 543 субъекта малого предпринимательства, из них 398 индивидуальных предпринимателей и 145 юридических лиц. По данным органов местного самоуправления муниципального образования «Новоспасский район» о субъектах малого предпринимательства на территории муниципального образования осуществляют свою деятельность 555 СМП, в том числе, 429 индивидуальных предпринимателей и 126 юридических лиц. В целом по муниципальному образованию «Новоспасский район» количество занятых работников у субъектов малого предпринимательства составляет 2329 человек, в среднем 4 работника приходится на один субъект малого предпринимательства.

В рамках патентной системы по муниципальному образованию «Новоспасский район» зарегистрировано 7 субъектов предпринимательства. Патенты зарегистрированы только в МО «Новоспасское городское

поселение». В сельских поселениях МО «Новоспасский район» субъекты предпринимательства, работающие по патентной системе налогообложения, отсутствуют. Доходы от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, поступают в районный бюджет по нормативу 100%. Таким образом, имеется резерв увеличения доходной базы района в виде увеличения субъектов предпринимательства, работающих на патентной системе налогообложения.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной комиссией были направлены письма Главам администраций о предоставлении информации в части направления сведений в налоговые и правоохранительные органы Ульяновской области о физических/юридических лицах, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации в налоговых органах, и субъектах предпринимательства, использующих труд наемных работников без их официального оформления. От Глав администраций сельских поселений получены официальные ответы, о том, что такие сведения в 2017-2018г. в налоговые и правоохранительные органы не направлялись. Администрация МО «Новоспасский район» по МО «Новоспасское городское поселение» сообщила, что в 2017-2018г. в прокуратуру Новоспасского района было направлено 4 письма по факту нарушения трудового законодательства (работники осуществляли трудовую деятельность без оформления трудовых договоров).

В связи с отсутствием у органов местного самоуправления полномочий по осуществлению проверок и рейдов хозяйствующих субъектов в целях снижения неформальной занятости, администрацией МО «Новоспасский район» осуществляется мониторинг ситуации по средством тесного взаимодействия совместно с Межрайонной ИФНС № 5 по Ульяновской области, органами МО МВД России "Новоспасский".

## **ВЫВОДЫ**

1. Общее количество зданий в Новоспасском районе составляет 9056 зданий.
2. Доля зданий, которые поставлены на учет в Росреестре, составляет 90,4%.
3. Доля зданий, в которых никто не проживает, составляет 6,8%.
4. Доля зданий, используемых в качестве жилого дома или дачи, которые стоят на учете в Росреестре, составляет 84,8%.
5. Количество невостребованных земельных долей в Новоспасском районе составляет 315 единиц (3547,8 га) или 6,3% от общего количества определенных земельных долей.
6. На территории муниципального образования «Новоспасский район» осуществляют свою деятельность 555 СМП, в том числе, 429 индивидуальных предпринимателей и 126 юридических лиц. В целом по муниципальному образованию «Новоспасский район» количество занятых работников у субъектов малого предпринимательства составляет

2329 человек, в среднем 4 работника приходится на один субъект малого предпринимательства.

7. В рамках патентной системы по муниципальному образованию «Новоспасский район» зарегистрировано 7 субъектов предпринимательства.
8. Главами администраций сельских поселений сведения о физических/юридических лицах, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации в налоговых органах, и субъектах предпринимательства, использующих труд наемных работников без их официального оформления, в 2017-2018г. в налоговые и правоохранительные органы не направлялись. Администрация МО «Новоспасский район» по МО «Новоспасское городское поселение» сообщила, что в 2017-2018г. в прокуратуру Новоспасского района было направлено 4 письма по факту нарушения трудового законодательства (работники осуществляли трудовую деятельность без оформления трудовых договоров).

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**Главам администраций городского и сельских поселений МО «Новоспасский район» предлагается следующее:**

1. Осуществлять, на постоянной основе, мероприятия по сокращению недоимки налогов и сборов.
2. Провести работу по побуждению физических лиц к постановке на кадастровый учет строений с целью дальнейшего налогообложения.
3. Осуществлять, на постоянной основе, мероприятия по установлению права муниципальной собственности за муниципальными образованиями на невостребованные земельные доли согласно предоставленных план-графиков.
4. Осуществлять, на постоянной основе, мероприятия по выявлению физических лиц, осуществляющих свою деятельность без регистрации в налоговом органе, а также субъектов предпринимательства, которые используют труд наемных работников без официального оформления трудовых отношений.
5. Провести работу по увеличению субъектов предпринимательства, работающих на патентной системе налогообложения.
6. Рассмотреть заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности работы исполнительных органов муниципальной власти по увеличению доходной базы бюджетов городского и сельских поселений муниципального образования «Новоспасский район»» и предоставить результаты рассмотрения в Контрольно-счетную комиссию МО «Новоспасский район» в срок до 15 июля 2019года.

**Председатель КСК  
МО «Новоспасский район»**

**Е.В. Перунова**